

НАРЕДБА за управление, стопанисване и ползване на горски територии – общинска собственост

Тази Наредба се приема на основание чл. 181, ал. 6 от Закона за горите и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.

Глава първа. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. /1/ С тази наредба се регламентират:

1. Условията и редът за управлението, стопанисването, ползването и опазването на горски територии – общинска собственост.

2. Правомощията на Общински съвет гр. Лом и на Кмета на Община Лом, свързани с осъществяването на дейността и целите по тази наредба.

Чл. 2. Управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост се осъществява в съответствие със Закона за горите, Закона за общинската собственост и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане.

Чл. 3. /1/ Основните принципи и цели на наредбата са:

- опазване и увеличаване на площта на горите;
- поддържане и подобряване състоянието на горите;
- природосъобразно стопанисване на горските територии;
- публичност, прозрачност и равнопоставеност;
- насърчаване на инвестиции за устойчиво стопанисване на горите и ползването на дървесни и недървесни горски продукти.

/2/ Гори и горски територии са площите от землището на общината, отговарящи на условията на чл.2 от Закона за горите.

/3/ Горските територии на общината изпълняват следните основни функции:

1. защита на почвите, водните ресурси и чистотата на въздуха;
2. поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;
3. осигуряване на социални, образователни, научни и ландшафтни ползи за обществото;
4. защита на природното и културно наследство;
5. производство на дървесни и недървесни горски продукти;
6. регулиране на климата и усвояване на въглерода.

Глава втора СОБСТВЕНОСТ

Чл. 4. /1/ Общинска собственост са горските територии, правото на собственост върху които е възстановено на общината, както и тези, придобити от нея чрез правна сделка или по други придобивни способности и не са държавна или частна собственост.

/2/ Не може да се придобиват по давност горски територии – общинска собственост.

Чл. 5. /1/ Горските територии на общината са публична и частна общинска собственост.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

/2/ Публична общинска собственост са горските територии – общинска собственост: предоставени за управление на ведомства за изпълнение на функциите им или във връзка с националната сигурност и отбраната, или за извършване на здравни, образователни и хуманитарни дейности; попадащи в най-вътрешния пояс на санитарно-охранителните зони на водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и на водоизточниците на минерални води по Закона за водите; попадащи в защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 3, 5 и 6 от Закона за защитените територии; включени в териториите за културно-историческа защита по Закона за културното наследство.

/3/ Частна общинска собственост са всички останали горски територии на Общината.

/4/ Собствеността на Общината върху поземлени имоти в горски територии се удостоверява с един от следните документи:

- акт за общинска собственост;
- договор за придобиване право на собственост;
- решение, издадено от общинската служба по земеделие по местонахождението на поземления имот, с приложена към него скица на имота.

Глава трета

РАЗПОРЕЖДАНЕ С ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ НА ОБЩИНАТА

Чл. 6. /1/ Разпореждането с горските територии - собственост на общината се извършва в съответствие с разпоредбите на Раздел 2-ри на Глава трета от Закона за горите и на Глава четвърта от Закона за общинската собственост.

Чл. 7. Даренията и завещанията се приемат от Кмета на общината при условията на чл. 61, ал. 2 от Закона за наследството.

Чл. 8. /1/ Общината може да продава или заменя горски територии - частна общинска собственост, по реда на Закона за общинската собственост, при спазване на разпоредбите на Закона за горите.

/2/ Продажба по ал. 1 се извършва след решение на Общинския съвет от Кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.

/3/ Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

/4/ Замяната по ал. 1 може да се извърши само в случай, че тя е:

- способ за прекратяване на съсобственост върху горски територии между общината и други съсобственици;
- начин за изпълнение на задължения на общината, произтичащи от договор с друга община или между общината и държавата;
- необходима във връзка със строителството на обекти с национално значение по смисъла на Закона за устройство на територията или на национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост;
- необходима във връзка със строителството на общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията, които са публична общинска собственост;
- способ за промяна на собствеността върху съществуващи горски автомобилни пътища или части от тях между, общината, държавата и горски сдружения.
- за изпълнение на задължения, произтичащи от международен договор.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

/5/ Не се допуска замяна, когато:

- върху имотите - собственост на трети лица, са учредени ипотека или други вещни права и тежести;
- имотите - предмет на замяна, са отдадени под наем или под аренда;
- в резултат на замяната се разделят имоти - общинска собственост.

Чл. 9. Включването в общинските горски територии на негодни за земеделско ползване или слабопродуктивни земи, се извършва по реда на Закона за опазване на земеделските земи, след решение на Общинския съвет и при условията на чл.81 от Закона за горите.

Чл. 10. /1/Промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии – собственост на общината се допуска при условията и по реда на Закона за горите за:

1. площадки за изграждане на транспортни съоръжения (пристанища, летища, жп гари, автогари), промишлени предприятия, добив на подземни богатства, гробищни паркове, депа за отпадъци, насипища и хвостохранилища, електроцентрали, язовири, пречиствателни станции за питейни или отпадъчни води и други хидротехнически и електротехнически съоръжения с изключение на стъпките на електропроводните стълбове;

2. трасета на линейни обекти, разположени върху повърхността на терена – пътища и железопътни линии, включително съоръженията към тях, водни канали;

3. създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии в случаите, когато има приети общи устройствени планове на общините или за части от тях, в които се намират имотите;

4. създаване или разширяване границите на отделни урегулирани поземлени имоти, които не са държавна собственост, за които има влязъл в сила подробен устройствен план;

5. обекти с национално значение, обекти, свързани с националната сигурност, с отбраната на страната, с опазването и възпроизводството на околната среда, за изграждането на които има решение на Министерския съвет, както и общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията;

6. изграждане на основи на съоръжения от ветрогенераторни и фотоволтаични паркове

/2/ Забранява се промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии за срок 20 години след опожаряването им. Забраната не се прилага, когато промяната на предназначението е свързана с:

1. отбраната или сигурността на страната;
2. изпълнението на инвестиционни проекти, одобрени с решение на Министерски съвет;
3. изпълнение на инвестиционни проекти за нужди на общината, одобрени с решение на общинския съвет.

/3/ Промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии за създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии е допустимо, когато това е предвидено в приети общи устройствени планове на общините или за части от тях, в които се намират имотите и заявителят е придобил собствеността върху имота.

Глава четвърта

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

СТОПАНИСВАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ГОРСКИ ТЕРИТОРИИ

Чл. 11. /1/ Стопанисването на горските територии на общината се осъществява в съответствие с разпоредбите на Глава четвърта от Закона за горите и обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои и провеждане на сечи в горите.

/2/ Горите се стопанисват като високостеблени, издънкови за превръщане в семенни и нискостеблени.

/3/ Високостеблените гори се стопанисват по начин, запазващ семенния им произход.

/4/ Издънковите за превръщане в семенни гори се стопанисват по начин, осигуряващ превръщането им в семенни.

/5/ Нискостеблените гори се стопанисват по начин, осигуряващ издънковото им възобновяване.

/6/ Не се стопанисват като гора:

1. плантации за коледни елхи и зеленина;
2. плантации от дървесни или храстови видове, създадени с цел ускорено производство на биомаса;
3. насаждения за производство на плодове.

Чл. 12. Дейностите залесяване на горски територии; определяне на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия, внос и износ; защитата на горските територии срещу ерозия и порои, както и строежа на укрепителни съоръжения, се организират при условия и по ред, определени с Наредбата на Министерския съвет по чл.95, ал.1 от Закона за горите.

Чл. 13. Сечите в горите на общината се провеждат за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове и програми, при условия и по ред, определени в Наредбата на МЗХ по чл.101, ал.3 от ЗГ.

Глава пета

ПОЛЗВАНЕ НА ДЪРВЕСИНА ОТ ОБЩИНСКИЯ ГОРСКИ ФОНД

Раздел I

Общи положения

Чл. 14. /1/ Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и /или разпореждането с нея по реда на Глава Пета от Закона за горите.

/2/ Ползването на дървесина от горските територии се извършва от физически лица, които са вписани по реда на чл.235 от ЗГ в публичен регистър в Изпълнителната агенция по горите и притежават удостоверение за регистрация или от търговци, регистрирани в публичния регистър по чл. 241 от ЗГ, с изключение на случаите когато: ползването е от собствени гори; физически лица закупуват дървесина за лична употреба без право на продажба.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

Чл. 15. /1/ Ползването от горски територии – общинска собственост, представлява ползването на дървесина се осъществява след решение на Общинския съвет по един от следните начини:

- чрез продажба на стояща дървесина на корен;
- чрез добив и продажба на добита дървесина.

/2/ Не се разрешава ползването на дървесина в едно насаждение едновременно по двата начина по ал. 1.

/3/ Ползването на дървесина от горските територии – общинска собственост е възмездно.

/4/ Размерът на таксите за ползването на дървесина, добития от гори общинска собственост, се определят с решение на Общинския съвет .

Раздел 2

Ползване на дървесина

Чл. 16. Ползването на дървесина от горските територии на общината, което представлява добив на дървесина и/или разпореждането с нея, се осъществява в съответствие на разпоредбите от Глава пета, Раздел 1 от ЗГ, при условия и по ред, определени с Наредбата по чл.95, ал.1 от Закона.

Чл. 17. /1/Общината може да сключва с търговци дългосрочни договори за срок до 15 години за:

- добив на дървесина;
- продажба на дървесина

/2/ Търговците по ал. 1 следва да отговарят на изискванията на чл. 115, ал. 1, т. 2.ЗГ

Раздел 3

Ползване на недървесни горски продукти

Чл. 18. Ползването на недървесни горски продукти от горските територии на общината, което представлява добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишей и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях, се осъществява в съответствие с разпоредбите от Глава пета, Раздел 2 на ЗГ.

Раздел 4

Паша в горските територии

Чл. 19. Пашата на селскостопански животни в горските територии на общината, се извършва в съответствие с разпоредбите от Глава пета, Раздел 3 на ЗГ, след заплащане на цена за календарната година, определена с решение на общинския съвет.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

Раздел 5

Защита на горските територии

Чл. 20. Защитата на горските територии обхваща мерките за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други абиотични въздействия и се осъществява по реда на Глава шеста от Закона за горите.

Раздел 6

Достъп до горските територии

Чл. 21. Достъпът до горски територии – общинска собственост се осъществява при условията и по реда на Глава седма от Закона за горите.

Раздел 7

Строителство в горски територии – собственост на общината без промяна на предназначението

Чл. 22. Строителството в горски територии – общинска собственост без промяна на предназначението се допуска и извършва по реда и условията на Глава осма от Закона за горите.

Раздел 8

Опазване на горските територии – общинска собственост.

Чл. 23. /1/ Опазването на горските територии обхваща действията по предотвратяване и установяване на нарушения на разпоредбите на закона.

Глава шеста

УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ – ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ

Чл. 24. /1/ За управлението на общинските горски територии с площ под 1500 хектара, на основание чл. 181, ал. 3 от Закона за горите, със решение на Общинският съвет, Кмета на Общината сключва договор с физическо лице, вписано в публичния регистър по чл. 235 от Закона за горите и отговарящо на условията за извършване на съответните дейности.

/2/ Лицето с което е сключен договор по ал. 1, оправомощено от Кмета на Общината, представлява Общината пред структурите на Изпълнителната Агенция по горите.

Чл. 25. Лицето с което е сключен договора по ал.1 осъществява организацията при извършване на дейности и опазването на горските територии, собственост на общината по смисъла на чл.188 от ЗГ.

Чл. 26. /1/ Финансирането на дейности и опазването на горските територии, собственост на общината по смисъла на чл.188 от ЗГ се извършва чрез бюджета на Община Лом.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

/2/ Всички приходи от дейности и опазването на горските територии, собственост на общината по смисъла на чл.188 от ЗГ се внасят в Бюджета на Община Лом

/3/ Всички разходи се използват само по предназначение, съгласно одобрения от Общинския съвет бюджет за съответната година.

/4/ Промени в одобрения бюджет се извършват съгласно нормативната уредба.

Чл. 27. Лицето по чл. 24 може да упражнява правомощията по чл. 274, ал. 2 от Закона за горите, върху съответните територии, за които са наети.

Глава седма

АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Раздел първи

Принудителни административни мерки

Чл. 28 За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по тази Наредба и на вредните последици от тях компетентните органи или оправомощени от тях длъжностни лица със заповед прилагат принудителни административни мерки по реда на Закона за горите.

Чл. 29. Контролен орган по прилагането на тази Наредба е Кмета на Община Лом или оправомощено от него длъжностно лице.

Раздел втори

Административни нарушения и наказания

Чл. 30. Нарушенията по тази наредба се установяват с актове на Кмета на Община Лом..

Чл. 31. Наказателните постановления се издават от Кмета на Община Лом.

Чл. 32. Редът и начинът за определяне на санкциите се извършва съобразно Глава осемнадесета, Раздел II – втори от Закона за горите.

Чл. 33. /1/ Глобите, имуществените санкции и сумите, получени от продажбата на отнетите в полза на държавата вещи, или паричната равностойност на липсващите вещи - предмет и/или средство на нарушението се внасят в бюджета на Община Лом

/2/ Размерът на обезщетенията за вреди / щети върху горски територии, съоръжения, изградени в тях и върху горски пътища, се определя с наредба на Министерския съвет.

/3/ Не подлежат на обжалване наказателните постановления, с които е наложена глоба до 100 лв. включително или е постановено отнемане в полза на държавата на вещи, чиято стойност е до 1000 лв., или обезщетението за причинени щети е на същата стойност.

/4/ Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на тази Наредба и Наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона за горите:

1. "Възобновителен участък" е насаждение или част от насаждение, в което в резултат на проведени възобновителни сечи е започнал процес на естествено възобновяване.

2. "Годишен план" е предвидените количества за ползване на дървесина по категории, видове сечи, дървесни видове общо за държавното предприятие и по ДГС/ДЛС.

3. "Дивечова нива" е земеделска или горска площ, засята с житни, тревни или кореноплодни култури за производство на фураж или за паша на дивеча.

4. "Залесяване" е сеене на семена или засаждане на фиданки или резници.

5. "Икономически най-изгодна оферта" е тази оферта, която отговаря в най-голяма степен на предварително обявените показатели и тяхната тежест, качество, цена, технически преимущества, естетически и функционални характеристики, характеристики, свързани с опазване на околната среда, оперативни разходи, гаранционно обслужване и техническа помощ, срок за изпълнение и други.

6. "Кастрене" е отсичане на клоните на стоящи дървета до определена височина на стъблото.

7. "Недървесни горски продукти" са смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишеи, мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, животни, които не са дивеч.

8. "Нормално прихващане" е определеният процент на прихващане в договора между възложителя и изпълнителя, който не може да бъде по-нисък от 80 процента.

9. "Отглеждане на горски култури" е дейност, която се извършва в междуредията и в редовете на новосъздадени горски култури с възраст до 3 години в райони до 1600 м н.в. и до 5 години в райони над 1600 м н.в., както и в интензивни култури до възраст, до която е необходимо. Дейността се извършва ръчно или механизирано с цел създаване на оптимални условия за растеж и развитие на фиданките.

10. "Отглеждане на млади насаждения и култури без материален добив" е дейност, която е насочена към подобряване състоянието на младите насаждения и култури на възраст, до която от тях не се добива реализуема дървесина.

11. "Обект" е подотдел или част от него, съвкупност от няколко подотдели или части от тях, както и площи, които не са инвентаризирани по реда на ЗГ.

12. "Паднала дървесина" е лежаща на терена дървесина и вършина, отделена от стъблото или от корените или изкоренена.

13. "Планова инвентаризация" е определяне броя на произведените фиданки в горските разсадници и на прихванатите засадени фиданки в горските култури.

14. "Подготовка на почвата за залесяване" е ръчна или механизирана обработка на почвата при определени в технологичния план за залесяване условия и параметри.

15. "Подпомагане на естественото възобновяване" е създаване на условия за протичане на естествени процеси за възобновяване на горите чрез изсичане на подлеса, направа на ръчни тераси, окосяване на трева, разрохкване на почвата, изсичане на нежелан и повреден подраст, сеене и залесяване с фиданки и др.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

16. "Попълване на култури" е подготовка на посадните места и залесяване с нови фиданки или семена на мястото на загиналите и повредените в горски култури с възраст до 3 години в райони до 1600 м н.в. и до 5 години в райони над 1600 м н.в.

17. "Посадъчен материал" е фиданки, произведени от семена, плодове или части от растения.

18. "Природни бедствия" са суша, градушка, наводнение, пожар, масови нападения от болести и вредители, слани, екстремно ниски температури, ветровали, снеговали, снеголоми, ледоломи, бури, проливни дъждове, земетресения, свличане на земни маси др.

19. "Рампиране" е сортиране и подреждане на обла дървесина.

20. "Репродуктивни материали" са:

а) генеративни единици - шишарки, съплодия, семена и плодове, предназначени за производство на посевен и посадъчен материал;

б) части от растения - листни, стъблени и коренови резници, експланти или зародиши за микроразмножаване, пъпки, отводки, корени, филизи и други части от растения, предназначени за производство на фиданки или за залесяване;

в) посадъчен материал - растения, получени от семена, плодове или части от растения, или фиданки, израснали в резултат на естественото възобновяване.

21. "Стратегически партньор" е лице, което желае в конкурса по чл. 75, ал. 1 да закупи не по-малко от 50 000 плътни кубични метра стояща дървесина на корен годишно за срока на договора и е с доказана и декларирана възможност за дългосрочна реализация на обявеното с конкурса количество дървесина. Дългосрочна е реализацията, която е за срок не по-малък от срока на договора по чл. 75, ал. 1. Дългосрочната реализация следва да бъде в производство и работни операции преди индустриалната преработка на дървесината чрез:

а) разкрояване на дървен материал чрез бичене, фрезование, комбинирано или рязане или развиване;

б) раздробяване на дървен материал;

в) производство на дървесни пелети, брикети и енергийни трески от необработени дървени материали, вършина и други дървесни отпадъци;

г) производство на амбалаж и палети от дървен материал.

При доказването на възможността за дългосрочна реализация се допуска и предоставянето на договори за продажба на дървесина за нуждите на операциите по т. 1 - 4.

22. "Финансираща страна" е всяко физическо или юридическо лице, което финансира извършването на дейности в горски територии и е различно от държавните предприятия, техните териториални поделения, учебно-опитните горски стопанства и общините - собственици на гори.

23. "Форсмажорно обстоятелство" е обстоятелство от извънреден характер, което е възникнало след сключване на договора, което не е могло да бъде предвидено и не зависи от волята от страните, като: природни бедствия, производствени аварии, военни действия, ембарго, правителствени забрани, стачки, бунтове, безредици и др.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1 Формата на управление на общинските горски територии на община Лом се определя с отделно решение на Общински съвет.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС:

§2. При промяна на формата на управление, с решението на Общински съвет, се предвижда технологичен срок за влизане в сила на новата форма на управление.

§ 3. (1) Дейности, процедури и договори за възлагане на дейности в горските територии, неприключили до датата на влизане в сила на наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона за горите, се довършват по досегашния ред.

(2) Процедури и договори за продажба на дървесина, неприключили до датата на влизане в сила на наредбата чл. 95, ал. 1 от Закона за горите, се довършват по досегашния ред.

§ 4. До одобряването на горскостопанските планове и програми по реда на Закона за горите дейностите се провеждат съгласно предвижданията на утвърдените лесоустройствени проекти, планове или програми.

§ 5. Контролът по изпълнението на наредбата се осъществява от:

1. Кмета на община Лом или оправомощени от него длъжностни лица - за горските територии - общинска собственост.

§ 6. Измененията и допълненията на Наредбата се извършват по реда на приемането и в съответствие с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.